

ПРОБЛЕМА БЕЗРАБОТИЦЫ В БОЛГАРИИ И ПУТИ ЕЕ РЕШЕНИЯ

Марина Трошина

Специальность «Государственное администрирование и менеджмент»,

фак. № 151932008

Кафедра «Администрирование и управление»

Факультет «Международная экономика и администрирование»

Варненский свободный университет им. Черноризца Храбра

Резюме: Данная статья посвящена проблеме безработицы и вопросу принятия конкретных мер по увеличению занятости населения Болгарии. *Актуальность проблемы* заключается в том, что по данным Евростата, в апреле 2016 года 21,224 миллиона человек в Европейском Союзе были безработными. Уровень безработицы в Болгарии с учетом сезонных колебаний составил 7,1% и уменьшился по сравнению с 2015 годом на 3,1%. Для сокращения безработицы и увеличения занятости населения правительство страны использует не только бюджетные деньги, но и средства фондов Европейского союза, в частности Структурных фондов ЕС. Правильное определение приоритетных направлений, грамотное использование финансирования различных фондов и программ, эффективное распределение денежных средств, – все эти вопросы являются весьма актуальными на сегодняшний день. *Предметом исследования* является уровень безработицы в Болгарии. *Объектом исследования* являются Структурные фонды ЕС, используемые для увеличения занятости населения страны.

Целью статьи является исследование комплекса мер, принимаемых правительством Болгарии по увеличению занятости населения.

В соответствии с поставленной целью необходимо решить следующие задачи:

1. Выявить уровень безработицы в Болгарии на современном этапе.
2. Определить причины существующей безработицы в стране.
3. Определить пути сокращения безработицы в Болгарии.
4. Рассмотреть классификацию оперативных программ в Болгарии в 2014-2020 гг.

5. Рассмотреть преимущества Оперативной программы «Развитие человеческих ресурсов».

Методы исследования: критический анализ научной литературы, относящейся к проблеме безработицы в Болгарии; анализ статистических данных Евростата и Национального института Статистики Болгарии; сравнительный анализ результатов исследования.

Данные, которые будут проанализированы, относятся к болгарской сфере экономики.

Целевые группы, которые получают выгоду от исследования, – экономисты, агентства по занятости, специалисты по проблемам занятости.

Ключевые слова: безработица, занятость, Структурные фонды, Оперативная программа.

Abstract: This article is devoted to the problem of unemployment and the adoption of specific measures to increase employment of the population of Bulgaria.

Actuality of the problem. In accordance with the data of Eurostat, 21,224 million people in the European Union were unemployed in April 2016. Seasonally-adjusted unemployment rate in Bulgaria was 7.1% and compared with April 2015 it has decreased by 3.1%. The Bulgarian government uses not only budget money but also EU funding, in particular the EU Structural funds to reduce unemployment and increase employment in the country. That's why such problems as choosing the right priorities, proper use of funding through different funds and programmes, efficient allocation of funds are very relevant today.

The *subject* of the study is the unemployment rate in Bulgaria. The *object* of investigation are the EU structural funds used to increase the employment rate of Bulgarians. The *objective* is to study the complex of measures taken by the Bulgarian government to increase employment.

In compliance with the above objective the presentation has the following logic:

1. To identify the unemployment rate in Bulgaria at present.
2. To determine the causes of existing unemployment in the country.
3. To determine ways for reducing unemployment in Bulgaria.

4. To consider the classification of the Operational programmes in Bulgaria in 2014-2020.
5. To consider main characteristics of the Operational programme "Human Resources Development".

Research methods: critical analysis of referential scientific publications on the problems of unemployment in Bulgaria; statistical data analysis of Eurostat and the National Statistical Institute of Bulgaria; comparative analysis and evaluation of the results from research.

The data that will be analyzed refer to the Bulgarian economy sphere.

Target groups that will benefit from the research: economists, employment agencies, experts on employment.

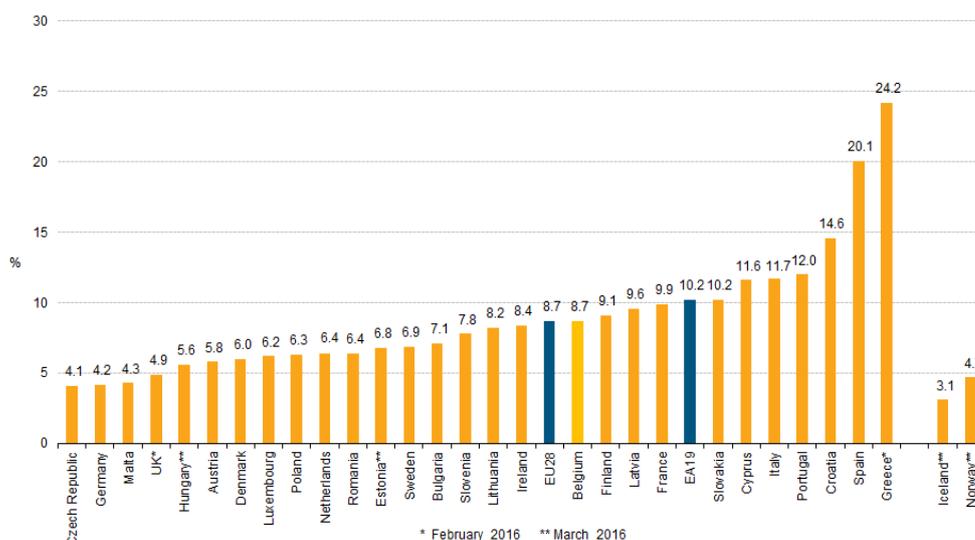
Key words: unemployment, employment, structural funds, operational programme.

Неотъемлемой чертой рыночной экономики является безработица или временная незанятость экономически активного населения. По оценкам Статистического управления Евростат, в апреле 2016 года 21,224 миллиона мужчин и женщин в Европейском Союзе были безработными¹. Уровень безработицы с учетом сезонных колебаний еврозоны составил 10,2% (в апреле 2015 г. – 11,0%). Среди государств-членов ЕС самые низкие показатели безработицы в апреле 2016 г. были зарегистрированы в Чешской Республике (4,1%), Германии (4,2%) и на Мальте (4,3%). Самые высокие показатели безработицы наблюдались в Греции (24,2%) и Испании (20,1%) (см. таблицу 1). По сравнению с 2015 годом, уровень безработицы в апреле 2016 года упал в 25-ти государствах-членах ЕС, оставался стабильным в Бельгии и увеличился в Эстонии (с 6,7% до 6,8%) и Латвии (с 9,5% до 9,6%). Самые большие уменьшения были зарегистрированы на Кипре (с 15,7% до 11,6%), в Болгарии (с 10,0% до 7,1%) и Испании (с 22,7% до 20,1%)².

¹ Unemployment statistics // http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Unemployment_statistics#Main_statistical_findings

² Unemployment statistics // http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Unemployment_statistics#Main_statistical_findings

Таблица 1. Уровень безработицы странах Европейского союза
в апреле 2016 г. с учетом сезонных колебаний, %



Официальная статистика Национального института Статистики Болгарии дает оптимистический прогноз о том, что с 2013 года существует постоянная тенденция к уменьшению уровня безработицы в стране³, что наглядно показано в таблице 2. Как видим, проблема безработицы в 2016 г. не так остра, как это было в 2005 и 2013 годах, но требует активной государственной политики в сфере занятости и трудовых отношений, чтобы не допустить дальнейшего обнищания населения страны.

Таблица 2. Уровень безработицы в Болгарии с 2005 г. по 2016 г., %

год	значение, %
2005	11.5
2006	9.6
2007	7.7
2008	6.3
2009	9.1
2010	9.5
2011	9.6
2012	11.1
2013	11.3
2014	11.2
2015	10.2
апрель 2016	7.1

³ Экономика Болгарии: Уровень безработицы в Болгарии // <http://www.ereport.ru/stat.php?count=bulgaria&razdel=country&table=ueecia>

Каковы же причины существующей безработицы в Болгарии? Во-первых, достаточно значительная часть людей трудоспособного возраста просто-напросто исключена с рынка труда. Как правило, такие люди не имеют опыта работы по какой-либо специальности и находятся "не у дел" уже больше года. По официальным данным, 72,1% безработных – это люди, которые уже не работают более года, у них нет специальности и квалификации, поэтому они явно испытывают трудности с поиском работы. Конечно, значительная их часть работает без трудовой книжки, на временных условиях, и при этом еще дополнительно получает государственные пособия.

Во-вторых, постоянное повышение минимального размера заработной платы увеличивает издержки производства и тем самым вызывает недовольство многих работодателей и снижает спрос на рабочую силу. Это связано с тем, что реальная стоимость труда данной категории граждан, как правило, значительно ниже, чем минимальная зарплата, которая в 2015 г. составляла 380 левов, а с января 2016 г. была повышена до 420 левов⁴.

В-третьих, серьезно сказывается на положении дел низкая мобильность трудовых ресурсов. Согласно оценкам преобладающей части работодателей, 54% занятых никогда не меняли своего места работы. Отчасти в этом виноваты сами владельцы частного бизнеса. Они стараются не брать на работу молодых людей с высшим образованием, которых нужно дополнительно обучать – всё это ведет к дополнительным издержкам, чего пытаются избежать владельцы фирм.

В-четвертых, большая часть людей, официально не работающих, занята в теневой экономике: занимаются репетиторством, ремонтом бытовой техники и автомобилей, индивидуальным пошивом одежды, выращиванием овощей и фруктов и др. и при этом получают пособие по безработице.

Каковы пути решения этой важной проблемы? Болгария, как и все европейские страны, имеет свой Национальный план действий по занятости, в котором намечены меры по поддержанию безработных, недопущению продолжительной безработицы, а также возможности повышения квалификации рабочей силы. В Национальной программе развития «Болгария-2020» представлено восемь приоритетов экономики страны, среди которых

⁴ Зарплаты в Болгарии // <http://visasam.ru/emigration/rabota/zarplati-v-bolgarii.html>

необходимость кардинальных изменений в образовательной системе как основы для инновационного роста болгарской экономики и необходимость принятия дополнительных мер по увеличению занятости и поощрению социальной активности⁵.

Для сокращения безработицы и увеличения занятости населения Болгария использует не только деньги бюджета, но и средства фондов Европейского союза (Европейский фонд регионального развития, Европейский социальный фонд, Фонд сплочения, Фонд солидарности ЕС, Европейский фонд гарантий и управления сельским хозяйством), объединенных общим названием «Структурные фонды». Структурные фонды финансируют не отдельные проекты, а многолетние *оперативные программы*, разработанные совместно с регионами, странами-членами ЕС и Европейской комиссией⁶. В 2014-2020 гг. в Болгарии действует 7 оперативных программ: «Транспорт и транспортная инфраструктура», «Окружающая среда», «Рост регионов», «Инновации и конкурентоспособность», «Развитие человеческих ресурсов», «Наука и образование», «Эффективное управление».

Оперативная программа (ОП) представляет собой одобренный Европейской комиссией документ, определяющий стратегию развития страны-члена посредством применения набора приоритетов, затрагивающих основные проблемы ее социально-экономического развития. Так, стратегическими целями ОП «Развитие человеческих ресурсов» («РЧР») являются: 1) обеспечение высокого уровня занятости, 2) обеспечение высоких доходов, 3) обеспечение социальной интеграции, 4) увеличение трудоспособного возраста от 15 до 64 лет, 5) повышение участия взрослого населения от 25 до 64 лет в образовательных программах и программах профессиональной переподготовки.

ОП «РЧР» предоставляет финансирование для предприятий в следующих областях:

1. Курсы для повышения квалификации или переквалификации. Компании могут подать заявку на включение своих сотрудников на курсы по подготовке или

⁵ Национальная программа развития Болгарии до 2020 года // <http://www.president.bg/docs/Bulgaria2020.pdf>

⁶ Структурные фонды ЕС как инструмент региональной политики // <http://ego.uapa.ru/en/issue/2014/02/7/>

переподготовке в области информационных и коммуникационных технологий, а также подготовке кадров, связанных с внедрением новых технологий и оборудования в производственном процессе, на курсы обучения иностранного языка.

2. Внедрение новых и инновационных моделей организации работы. Работодатели могут получать финансирование на внедрение новых и инновационных моделей организации работы на предприятиях, гибких форм занятости и содействия мобильности рабочей силы.

3. Наем людей из разных регионов. Работодатели получают финансирование, если нанимают людей из разных регионов, предоставляя стимулы, связанные, например, с обеспечением транспортировки к рабочему месту.

4. Финансирование по улучшению условий труда за счет внедрения новых технологий. Во многих случаях применения технических решений и внедрение новых технологий, как и обеспечение нового рабочего оборудования, является единственной эффективной мерой для защиты работников и улучшения качества работы и жизни. Для достижения этой цели ОП «РЧР» поддерживает мероприятия по улучшению условий труда на предприятиях, которые связаны с: 1) реконструкцией и модернизацией существующих объектов, 2) внедрением новых и модернизацией существующих технологий, машин и оборудования, 3) обеспечением установки оборудования и др.

5. Финансирование улучшения условий труда посредством осуществления мониторинга и контроля. Деятельность в этой области предусматривает специальные программы: 1) создание интегрированных систем по управлению деятельности по безопасности здоровья на рабочем месте, 2) разработка стандартов качества в деятельности по безопасности здоровья на рабочем месте, 3) совершенствование системы оценки и контроля профессиональных рисков путем внедрения отраслевых и инновационных подходов, 4) разработка инструментов мотивации к повышению качества труда. Компании могут получить финансирование на развитие систем корпоративной социальной ответственности и выполнять требования социальных стандартов на

предприятиях, которые направлены на улучшение условий труда, а рабочие места становятся все более привлекательными и более конкурентоспособными.

6. Поддержка начинающих предпринимателей посредством: 1) обеспечения подготовки для приобретения предпринимательских, управленческих умений и бизнес-навыков, в том числе обучение для подготовки бизнес-плана, разработки стратегии развития и управления бизнесом, 2) поощрения инноваций и создания новых бизнес-моделей в области предпринимательства, 3) оказания поддержки безработным для создания собственного бизнеса.

В 2014-2020 годах на реализацию в Болгарии ОП «РЧР» выделено 2,136 млн. левов, из них 1,266 млн. левов – на повышение занятости населения, 658 млн. левов – на поощрение социальной активности (см. Таблицу 3).

Таблица 3. Распределение средств по ОП «РЧР» на 2014-2020 гг.



Кроме перечисленных Оперативных программ, финансирование проектов можно получить по имеющимся в Болгарии Программам Европейской комиссии. Эти программы финансируются непосредственно Европейской комиссией, без посредничества болгарских государственных административных органов. Партнерами по исполнению Программ Европейских фондов выступают различные частные или государственные болгарские фонды или агентства.

Сокращение безработицы является чрезвычайно сложной задачей. Невозможно выработать единый способ борьбы с безработицей, поэтому приходится использовать различные методы, приемы для решения этой проблемы. Наш анализ по уровню безработицы в Болгарии, показывает динамику занятости населения с 2013 года, т.е. положительные перемены в стране. Следовательно, Болгария выходит на верный путь решения данной проблемы. Правильно выбранные приоритетные программы, грамотное использование финансирования со стороны Европейской комиссии/Европейских фондов, эффективное распределение средств – всё это ведёт к уменьшению безработицы и повышению уровня жизни.

Использованная литература

1. Unemployment statistics [Электронный ресурс]. – http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Unemployment_statistics#Main_statistical_findings (доступно на 20.06.2016 г.).
2. Болгария после вступления в ЕС – подводим итоги. Консультации по бизнесу и инвестициям в Болгарии [Электронный ресурс]. – http://www.bicvarna.com/ru/useful_more/bolgariya-posle-vstupleniya-v-es-podvodim-itogi/ (доступно на 20.06.2016 г.).
3. Зарплаты в Болгарии [Электронный ресурс]. – <http://visasam.ru/emigration/rabota/zarplati-v-bolgarii.html> (доступно на 20.06.2016 г.).
4. Национальная программа развития Болгарии до 2020 года [Электронный ресурс]. – <http://www.president.bg/docs/Bulgaria2020.pdf> (доступно на 20.06.2016 г.).
5. Структурные фонды ЕС как инструмент региональной политики [Электронный ресурс]. – <http://ego.uara.ru/en/issue/2014/02/7/> (доступно на 20.06.2016 г.).
6. Экономика Болгарии [Электронный ресурс]. – <http://www.webeconomy.ru/index.php?page=cat&newsid=1925&type=news> (доступно на 17.06.2016 г.).
7. Экономика Болгарии: Уровень безработицы в Болгарии [Электронный ресурс]. – <http://www.ereport.ru/stat.php?count=bulgaria&razdel=country&table=ueecia> (доступно на 20.06.2016 г.).